



# ВСЕРОССИЙСКИЙ НЕЗАВИСИМЫЙ ПРОФСОЮЗ АДВОКАТОВ

Волоколамское шоссе 15, Москва, Россия, 125080  
email: [info@trunov.com](mailto:info@trunov.com) тел: +7(499) 158-8581

03 ДЕК 2021

№ 7-3/2021

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

**ЗАЯВИТЕЛЬ – Трунов Игорь Леонидович**  
Председатель Всероссийского независимого  
профессионального союза адвокатов  
125080 г. Москва, Волоколамское шоссе д. 15/22

Нормативно правовые акты, подлежащие  
проверке:

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"

"Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, N 3, ст. 148

2. Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"

"Собрание законодательства РФ", 10.06.2002, N 23, ст. 2102.

Наименование и адрес государственного органа, издавшего акт (и/или его правопреемника), который подлежит проверке:

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, 103265, г. Москва, улица Охотный ряд, дом 1;

Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации, 103790, г. Москва,  
улица Большая Дмитровка, дом 26.

## **ЖАЛОБА**

### **о нарушении конституционных прав и свобод граждан**

Основанием к обращению в Конституционный Суд Российской Федерации послужили основания, предусмотренные ст. 36 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) "О Конституционном Суде Российской Федерации", обнаруженная неопределенность правовых норм отдельных положений Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" и Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" в вопросе соответствия их положениям часть 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации в части права на объединение, включая право создавать профессиональные союзы.

#### **Положения, подлежащие проверке:**

**Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"**

#### **Статья 39 - Общественные объединения адвокатов.**

Адвокаты вправе создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Общественные объединения адвокатов не вправе осуществлять предусмотренные настоящим Федеральным законом функции адвокатских образований, а также функции адвокатских палат субъектов Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов либо их органов.

Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

#### **Статья 1 - Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона**

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов (далее - профсоюзы).

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности, регулирует отношения

профсоюзов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами, а также определяет правовое положение профессиональных союзов (профсоюзных организаций) и их объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения как видов общественных организаций, ассоциаций или союзов соответственно.

### **Пункт 1 статьи 2 - Право на объединение в профсоюзы.**

1. Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Все профсоюзы пользуются равными правами.

### **Абзац 3 статьи 3 - Основные термины.**

Для целей настоящего Федерального закона применяемые термины означают:

общероссийский профсоюз - добровольное объединение членов профсоюза - связанных общими социально-трудовыми и профессиональными интересами работников одной или нескольких отраслей, одного или нескольких видов экономической деятельности, действующее на всей территории Российской Федерации или на территориях более половины субъектов Российской Федерации либо объединяющее не менее половины общего числа работников одной или нескольких отраслей, одного или нескольких видов экономической деятельности. В структуре общероссийского профсоюза наряду с первичными профсоюзными организациями могут образовываться в соответствии с его уставом территориальные организации профсоюза и иные профсоюзные организации

### **Пункты 1 и 2 статьи 11 - Право профсоюзов на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников**

1. Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации и их органы представляют и защищают права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений, а в области коллективных прав и интересов - указанные права и интересы работников независимо от членства в профсоюзах в случае наделения их полномочиями на представительство в установленном порядке.

Проекты законодательных актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются федеральными органами государственной власти с учетом предложений общероссийских профсоюзов и их объединений (ассоциаций).

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной

власти, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов.

Профсоюзы вправе выступать с предложениями о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы.

2. Профсоюзы защищают право своих членов свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

### **Приемлемость.**

Заявителем исчерпаны все внутригосударственные средства судебной защиты.

Решением Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 25 декабря 2020 года в удовлетворении иска Трунова И.Л. к Министерству юстиции РФ Об оспаривании решения Министерства юстиции Российской Федерации от 20 ноября 2020 года об отказе в государственной регистрации Всероссийского независимого профессионального союза адвокатов при создании» отказано.

Апелляционным определением Московского городского суда от 23 июня 2021 года решение Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 25 декабря 2020 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

Кассационным определением Второго кассационного суда общей юрисдикции от 27 октября 2021 г. решение Замоскворецкого районного суда г. Москвы и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Московского городского суда оставлены без изменения, кассационная жалоба Трунова И.Л. без удовлетворения.

### **Изложение обстоятельств.**

21 октября 2020 года Трунов И.Л. подал в Министерство юстиции Российской Федерации пакет документов для государственной регистрации Всероссийского независимого профсоюза адвокатов.

20 ноября 2020 года Министерством юстиции РФ было отказано в регистрации Всероссийского независимого профсоюза адвокатов при создании.

Административный истец оспорил принятое Минюстом РФ решение во всех судебных инстанциях.

В процессе рассмотрения дела была выявлена неопределённость нормативно правовых актов, подлежащих применению.

По мнению заявителя в процессе рассмотрения дела по существу была выявлена неопределенность правовых норм, примененных при рассмотрении конкретного дела.

Согласно статье 30 (часть 1) Конституции РФ, каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Всероссийский независимый профессиональный союз адвокатов (далее - Профсоюз) создан как добровольное общественное объединение граждан, связанных общими профессиональными интересами по роду их деятельности в организационно-правовой форме общественной организации в целях представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов, что полностью соответствует положениям ч. 2 ст. 2 ФЗ №10-ФЗ.

Создание профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов является реализацией гражданами конституционного права на объединение.

Статья 39 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" предоставляет адвокатам право создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Профессиональный союз является общественным объединением граждан, регулируемый специальным законом. Какого-либо запрета на объединение адвокатов, как граждан, связанных общими профессиональными интересами по роду деятельности объединяющихся в профессиональные союзы, ни закон «О профсоюзах», ни закон «Об адвокатской деятельности» не содержат.

При применении оспариваемых законоположений суды сослались на то, что профсоюзы создаются в сфере трудовых отношений, объединяют граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, и регулируют отношения между работником и работодателем.

Данный вывод судов в отношении права адвокатов объединяться в профсоюзы является не соответствует положениям Конституции РФ, ограничивает право адвокатов, как профессиональное сообщество, связанное общими социально-трудовыми и профессиональными интересами.

Адвокатская деятельность в соответствии с законом об адвокатуре, характеризуется, как труд адвоката по оказанию квалифицированной юридической помощи.

В соответствии с пунктом 8 статьи 25 Закона об адвокатуре при работе по назначению адвокат получает оплату труда. Профессиональная деятельность адвоката входит в общий трудовой стаж. При этом труд адвоката оплачивается, в том числе, за счет средств федерального бюджета.

В уголовно-процессуальном кодексе РФ (статьи 45, 50, 132) закреплены положения об оплате труда адвоката в уголовном судопроизводстве. ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» (статьи 24, 35), как и иные многочисленные нормативно правовые акты, регламентирует оплату труда адвоката.

Адвокатская деятельность есть трудовая деятельность в силу следующих характеристик. Адвокат, осуществляя свои профессиональные обязанности затрачивает физические, интеллектуальные, моральные усилия в итоге получая результат своего труда, создает предметы производства, такие как процессуальные и иные документы и др., производит материальные затраты организационного, технического и иного характера, выполняет он все это с целью оказания квалифицированной юридической помощи нуждающимся в ней и получает за это денежное вознаграждение. Таким образом, в адвокатской деятельности присутствуют все элементы, составляющие понятие труда: затраты, трудовая деятельность, конечный продукт, обусловленный ею, и стоимость, возникшая в результате этой деятельности.

При этом необходимо отметить, что в определении профсоюза, изложенного в статье 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" отсутствует какое-либо указание о том, что граждане должны являться работниками.

Согласно части 4 статьи 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Пунктом 1 статьи 1 Закона об адвокатуре установлено, что адвокат осуществляет деятельность на профессиональной основе, что в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о профсоюзах наделяет адвокатов безусловным правом на создание Профсоюза и вступление в него.

Согласно абзаца 2 пункта 1 части 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования (По

состоянию на 1 января 2021 г. в России учреждено и действует 26 410 адвокатских образований), а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации (далее также - адвокатская палата), Федеральной палате адвокатов Российской Федерации (далее также - Федеральная палата адвокатов), общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

При рассмотрении иска Трунова И.Л. суды указали, что профсоюзы регламентируются специальным законом и адвокаты не подпадают под действие данного закона в своем праве на объединение в профессиональные союзы.

Профсоюзные организации, объединяющие адвокатов по профессиональному признаку уже на протяжении длительного периода времени существуют и действуют как в Российской Федерации 1999 год создания (Профессиональный союз адвокатов России, ИНН: 7720244437. В 2018 и 2020 годах прошел перерегистрацию в Минюсте), так и на территории иностранных государств, во Франции ([https://fr.wikipedia.org/wiki/Syndicat\\_des\\_avocats\\_de\\_France](https://fr.wikipedia.org/wiki/Syndicat_des_avocats_de_France)), Канаде (<https://www.barreau.qc.ca/fr/ressources-avocats/associations-professionnelles/>) и др. Профессиональные союзы имеют целью изучение, защиту и развитие экономических, социальных и идеальных интересов своих членов и объединяют адвокатов по профессиональному признаку.

На основании статьи 4 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее - Закон № 82-ФЗ) профессиональные союзы являются отдельным видом общественных объединений, особенности создания и деятельности которых определяются специальным законом - Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее - Закон № 10-ФЗ).

В соответствии с ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» адвокатом является лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность (часть 1 статья 2). Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее - доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию (часть 1 статья 1).

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" в подпункт 10 пункте 3 статьи 31 закрепляет социальные и профессиональные права адвокатов, которые в силу

статьи 11 № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" призваны защищать профсоюзные организации и их органы, кроме того, представлять и защищать права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений, а в области коллективных прав и интересов.

Профсоюзы защищают права своих членов свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Таким образом, адвокаты объединены общими профессиональными интересами на основе адвокатской деятельности, имеют профессиональные права и обязанности, социально-трудовые права и гарантии, специальное законодательство, регулирующее деятельность адвоката и вправе объединяться в профессиональные союзы.

### **Неопределенность правовых норм.**

Согласно статье 2 Закона № 10-ФЗ профсоюз — добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о профсоюзах, все профсоюзы пользуются равными правами, вне зависимости от того, общие производственные или профессиональные интересы послужили основанием для объединения в них. Поэтому основой отношений Профсоюза с объединениями работодателей и органами государственной власти, как установлено пунктом 1 статьи 15 Закона о профсоюзах, является социальное партнерство и система коллективных договоров и соглашений.

Общероссийский профсоюз - добровольное объединение членов профсоюза - связанных общими социально-трудовыми и профессиональными интересами работников одной или нескольких отраслей, одного или нескольких видов экономической деятельности.

Прямое указание на наличие специального (особенного) порядка создания профсоюзов предусмотрено лишь для военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской



Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, судей и прокуроров, которое регламентируется соответствующими федеральными законами.

Что касается создания профсоюза адвокатов, закон не предусматривает специальный порядок, что свидетельствует о применении общего порядка создания профсоюзом адвокатов, согласно которому право на создание профсоюзов имеют граждане, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов (пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности").

В соответствии с положениями статьи 39 Федерального закона №82-ФЗ адвокаты вправе создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации. В силу положений Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", профсоюз является общественным объединением, что подтверждает право адвокатов создавать и быть членами профессиональных союзов.

Неправомерна ссылка суда первой инстанции на то, что отказ в регистрации Профсоюза обусловлен отсутствием в адвокатской деятельности трудовых отношений работника и работодателя, что по мнению суда может лишить адвокатов создавать общественные организации, объединяющие их в профессиональные союзы.

Апелляционный суд не проверил данные обстоятельства и не дал им надлежащей правовой оценки.

Кроме того, Закон о профсоюзах не содержит положений, регламентирующих основания для отказа в государственной регистрации. Более того, согласно части 8 пункта 1 статьи 8 Закона N 10-ФЗ федеральный орган государственной регистрации, его территориальные органы в субъектах РФ и уполномоченный регистрирующий орган не вправе контролировать деятельность профсоюзов, а также отказывать им в регистрации без мотивации.

Профсоюзная организация имеет право не регистрироваться. В этом случае она не пользуется правами юридического лица, что, однако, не влечет ограничения в правах, которыми наделены профсоюзы. Необходимо лишь принять решение о финансовом обслуживании в территориальной организации профсоюза.

Таким образом, при рассмотрении административного иска Трунова И.Л. к Министерству юстиции РФ была выявлена неопределенность правовых норм,

затрагивающая и ограничивающая конституционные права граждан на реализацию права объединения в профессиональные союзы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями первой и четвертой статьи 125 Конституции РФ

ПРОШУ:

Конституционный Суд Российской Федерации проверить конституционность соответствующих нормативно правовых актов:

Статьи 39 Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"

Статья 1, Пункт 1 статьи 2, Абзац 3 статьи 3, Пункты 1 и 2 статьи 11 Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" на предмет их соответствия части 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации.

Приложение:

1. Квитанция об оплате государственной пошлины на 1 листе;
2. Текст статьи 30 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
3. Текст Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021) на 37 листах;
4. Текст Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" на 14 листах;
5. Надлежащим образом заверенная копия решения Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 25.12.2020 года по делу №2а-1638/2020 на 5 стр.1;
6. Надлежащим образом заверенная копия апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 23.06.2021 по делу №33а-2549/2021 на 5 стр.;
7. Надлежащим образом заверенная копия кассационного определения судебной коллегии по административным делам Второго кассационного суда общей юрисдикции по делу №88а-2373/2021;
8. Копия удостоверения адвоката на имя Трунова И.Л. на 1 листе;
9. Копия диплома доктора юридических наук на имя Трунова И.Л. на 1 листе.

Заявитель,  
д.ю.н., профессор, адвокат



И.Л. Трунов